



Izmene i dopune seta poreskih zakona

forv/s
mazars

Uvod

Narodna skupština Republike Srbije usvojila je 31. avgusta 2026. godine set poreskih i drugih propisa koji donose značajne izmene u oblasti PDV, elektronskog fakturisanja, direktnih poreza, poreskog postupka i administracije, fiskalizacije, akciza, kao i pojedinih ekoloških poreza.

Zakoni su objavljeni u „Službenom glasniku RS“, broj 80/2026 od 31. avgusta 2026. godine. Dok je većina izmena stupila na snagu osmog dana od dana objavljivanja, početak njihove primene razlikuje se u zavisnosti od pojedinačnih zakonskih rešenja. Pojedine novine primenjivaće se već od septembra 2026. godine, dok će deo izmena početi da se primenjuje od 1. januara 2027. godine.

U nastavku ukazujemo na najznačajnije izmene koje donose usvojeni propisi.

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrednost

Izmene Zakona o porezu na dodatu vrednost predstavljaju jedan od najobimnijih segmenata usvojenog seta poreskih propisa. Većina novina usmerena je na usklađivanje PDV sistema sa novim informacionim rešenjima Poreske uprave i novim modelom PDV prijavljivanja, čija je primena predviđena počev od 2027. godine.

Izmene u vezi sa evidentiranjem i brisanjem iz sistema PDV

Izmenama Zakona menja se period tokom kojeg su obveznici dužni da ostanu u sistemu PDV nakon evidentiranja.

Do sada su mali obveznici i poljoprivrednici koji su se dobrovoljno evidentirali za PDV bili dužni da ostanu u sistemu PDV najmanje dve godine. Po novim pravilima, obaveza trajanja PDV aktivnosti vezuje se za tekuću i narednu kalendarsku godinu.

Istovremeno, isto pravilo uvodi se i za lica koja su se evidentirala za PDV po sili zakona zbog prelaska praga od 8 miliona dinara prometa. To znači da će navedene kategorije obveznika imati obavezu plaćanja PDV najmanje do isteka naredne kalendarske godine u odnosu na godinu evidentiranja, osim u slučaju prestanka obavljanja delatnosti.

Značajne izmene uvedene su i u postupak brisanja iz sistema PDV. Propisan je jedinstven rok od pet dana od dana prestanka obavljanja PDV aktivnosti za podnošenje zahteva za brisanje iz evidencije za PDV, odnosno za dostavljanje obaveštenja o sprovedenoj statusnoj promeni. Zahtev za brisanje podnosi se u roku od pet dana od dana prestanka obavljanja PDV aktivnosti, dok se obaveštenje o statusnoj promeni dostavlja u roku od pet dana od dana sprovođenja statusne promene. Takođe, obveznik koji ispunjava uslove za brisanje samostalno određuje datum prestanka PDV aktivnosti, dok poreski organ izdaje potvrdu o brisanju iz evidencije. Navedene izmene primenjivaće se od 1. januara 2027. godine.

Promena poreskog perioda na zahtev obveznika

Izmenama Zakona dodatno se uređuje institut dobrovoljne promene poreskog perioda sa tromesečnog na mesečni.

Propisano je da će odobrena promena poreskog perioda trajati sve dok obveznik ne podnese zahtev za njen prestanak. Nakon podnošenja takvog zahteva, mesečni poreski period primenjivaće se do isteka naredne kalendarske godine u odnosu na godinu u kojoj je zahtev podnet.

Praktično posmatrano, obveznici više neće imati potrebu da periodično podnose nove zahteve za nastavak primene mesečnog poreskog perioda. Ove izmene primenjivaće se od 15. decembra 2026. godine.

Poreska prijava po službenoj dužnosti

Počev od poreskog perioda januar (januar-mart) 2027. godine, ukoliko obveznik ne podnese poresku prijavu u zakonom propisanom roku, poreski organ moći će da podnese poresku prijavu po službenoj dužnosti na osnovu preliminarne poreske prijave. Ovako podneta prijava sadržavaće isključivo podatke o obračunatom PDV, dok će obveznik naknadno moći da podnese izmenjenu poresku prijavu radi iskazivanja prethodnog poreza i ostvarivanja prava na odbitak prethodnog poreza, u skladu sa pravilima o izmenjenoj poreskoj prijavi.

Podnošenje poreskih prijava prilikom evidentiranja za PDV

Zakonom se uređuje i postupanje u situacijama kada se lice evidentira za PDV tokom poreskog perioda u kojem istovremeno ima obavezu obračuna PDV kao poreski dužnik koji nije evidentiran za PDV. U tom slučaju za isti poreski period podnose se dve poreske prijave:

- jedna u svojstvu poreskog dužnika za period pre evidentiranja za PDV;
- druga u svojstvu PDV obveznika za period nakon evidentiranja.

Istovremeno, uvedeno je posebno pravilo za lica koja su propustila da se evidentiraju za PDV u propisanom roku. Takvi obveznici moći će da u prvoj poreskoj prijavi nakon evidentiranja izvrše korekciju PDV za prethodne poreske periode. Time će se smatrati da je otklonjena greška u vezi sa poreskom obavezom, pri čemu se ovo rešenje zadržava kao izuzetak od opšteg pravila da se greške ispravljaju podnošenjem izmenjene poreske prijave.

Ispravka grešaka iz prethodnih poreskih perioda

Usvojenim izmenama odustalo se od rešenja koje je trebalo da omogući ispravljanje grešaka iz prethodnih poreskih perioda kroz poresku prijavu za tekući poreski period. To znači da će se i nakon 1. januara 2027. godine greške iz prethodnih perioda, po pravilu, i dalje ispravljati podnošenjem izmenjene poreske prijave, u skladu sa pravilima Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji.

Rokovi za podnošenje prijave i plaćanje PDV

Opšti rokovi za podnošenje PDV prijava ostaju nepromenjeni. Međutim, izmenjeni su rokovi koji se odnose na obveznike koji se brišu iz sistema PDV. Umesto podnošenja prijave na dan podnošenja zahteva za brisanje, poreska prijava podnosiće se u roku od 15 dana od dana prestanka obavljanja PDV aktivnosti.

Istovremeno, pojednostavljen je i rok za plaćanje PDV. Po novim pravilima, obveznik PDV koji se briše iz sistema PDV plaćaće poresku obavezu u istom roku koji važi i za ostale obveznike, odnosno u roku za podnošenje poreske prijave.

Ostale izmene

Poresko oslobođenje za poštanske usluge precizirano je na način da se umesto na promet koji vrši javno preduzeće primenjuje na promet poštanskih usluga i sa njima povezanih isporuka dobara koje vrši javni poštanski operator, nezavisno od njegove organizacione forme.

Takođe, izvršena su određena preciziranja odredaba koje se odnose na dostavljanje podataka o prometu sekundarnih sirovina, poljoprivrednih i šumskih proizvoda, kao i odgovarajuća usklađivanja sa novim modelom PDV prijavljivanja koji će se primenjivati od 2027. godine.

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o elektronskom fakturisanju

Izmene Zakona o elektronskom fakturisanju nisu obimne, ali predstavljaju važan korak u daljem razvoju Sistema elektronskih faktura (SEF) i njegovom povezivanju sa novim modelom PDV prijavljivanja koji će se primenjivati od 2027. godine.

Najznačajnije novine odnose se na uvođenje elektronskog evidentiranja nabavki poljoprivrednih i šumskih proizvoda, odnosno poljoprivrednih usluga od poljoprivrednika koji nisu evidentirani za PDV, proširenje podataka o prekograničnom prometu koji će biti dostupni u SEF-u, kao i dodatno normativno uređivanje preliminarne poreske prijave PDV.

Elektronsko evidentiranje nabavki od poljoprivrednika

Izmenama Zakona uvodi se obaveza elektronskog evidentiranja nabavki poljoprivrednih i šumskih proizvoda i poljoprivrednih usluga od poljoprivrednika koji nisu evidentirani za obavezu plaćanja PDV.

Obaveza evidentiranja predviđena je za obveznike PDV kojima je izvršen promet navedenih dobara i usluga od strane poljoprivrednika koji nije evidentiran za PDV. Evidentiranje će se vršiti zbirno za poreski period, po isteku poreskog perioda, a najkasnije do 12. dana kalendarskog meseca koji sledi poreskom periodu za koji se evidentiranje vrši.

Istovremeno, propisana je mogućnost naknadne korekcije elektronskog evidentiranja, dok će način, postupak i pravila za korigovanje podataka biti dodatno uređeni podzakonskim aktom ministra finansija.

Ove odredbe primenjivaće se od 1. jula 2027. godine.

Novi podaci o izvozu i otpremanju dobara u SEF-u

Izmenama Zakona proširuje se pojam prekograničnog prometa tako da, pored podataka o uvozu i dopremanju dobara, obuhvata i podatke o izvozu i otpremanju dobara.

Korisnicima SEF-a biće omogućen uvid u podatke o izvozu, odnosno otpremanju dobara na osnovu podataka preuzetih iz informacionog sistema Uprave carina. U tu svrhu biće dostupne liste carinskih deklaracija za izvoz i otpremanje dobara, koje će se sačinjavati na osnovu carinskih deklaracija i prateće dokumentacije u skladu sa carinskim propisima.

Detaljna sadržina i način korišćenja ovih podataka biće uređeni posebnim podzakonskim aktom ministra finansija. Navedene odredbe takođe će početi da se primenjuju od 1. jula 2027. godine.

Preliminarna poreska prijava PDV

Izmenama Zakona dodatno se uređuje zakonski osnov za funkcionisanje preliminarne poreske prijave PDV u Sistemu elektronskih faktura.

Ministar finansija ovlašćen je da bliže propiše način sačinjavanja i postupanje sa preliminarom poreskom prijavom, čime se Zakon o elektronskom fakturisanju usklađuje sa novim pravilima PDV prijavljivanja koja će početi da se primenjuju od 2027. godine. Ove odredbe primenjivaće se za poreske periode koji počinju nakon 31. decembra 2026. godine.

Ostale izmene

Izvršena su i odgovarajuća usklađivanja prekršajnih odredaba Zakona sa novim pravilima o elektronskom evidentiranju PDV i elektronskom evidentiranju nabavki od poljoprivrednika.

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica

Izmene Zakona o porezu na dobit pravnih lica usmerene su pre svega na dalje usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa pravnim tekovinama Evropske unije i pravilima o državnoj pomoći. Dok će značajan broj novih instituta početi da se primenjuje tek od dana pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji, određene izmene koje su od neposrednog značaja za poreske obveznike primenjivaće se od 1. januara 2027. godine, odnosno od 1. januara 2028. godine.

Dalje usklađivanje sa propisima Evropske unije

Zakonom se uvodi više novih instituta koji proizlaze iz direktiva Evropske unije, uključujući pravila koja se odnose na prekogranične statusne promene i reorganizacije društava, oporezivanje kamata i autorskih naknada između povezanih društava, pravila o ograničenju priznavanja kamata, kontrolisana inostrana društva (CFC), izlazno oporezivanje, hibridne neusklađenosti i opštu antiabuzivnu meru. Navedene odredbe primenjivaće se od dana pristupanja Republike Srbije Evropskoj uniji.

Ukidanje pojedinih poreskih oslobođenja i podsticaja

U cilju usklađivanja sa propisima o državnoj pomoći, ukidaju se određena poreska oslobođenja koja se odnose na realizaciju ugovora o koncesiji. Ove izmene primenjivaće se od 1. januara 2027. godine.

Ukidanje poreza po odbitku na sekundarne sirovine i otpad

Zakonom se ukida porez po odbitku po stopi od 1% koji se obračunavao prilikom isplate naknade za otkup sekundarnih sirovina i otpada. Počev od 1. januara 2027. godine, na prihode rezidentnih i nerezidentnih pravnih lica ostvarene po ovom osnovu više neće postojati obaveza obračuna i plaćanja ovog poreza po odbitku.

Izmene poreskog oslobođenja za zapošljavanje osoba sa invaliditetom

Menja se način ostvarivanja poreskog oslobođenja za preduzeća za radno osposobljavanje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa invaliditetom. Uбудuće će se pravo na poresko oslobođenje poreza na dobit ostvarivati srazmerno učešću osoba sa invaliditetom u ukupnom broju zaposlenih, uz primenu pravila o državnoj

pomoći. Dodatni uslovi i način primene biće uređeni podzakonskim aktom ministra finansija. Navedene izmene primenjivaće se od 1. januara 2027. godine.

Ukidanje podsticaja za ulaganje u osnovna sredstva

Zakonom se ukida poreski podsticaj za velika investiciona ulaganja iz člana 50a Zakona, koji je omogućavao desetogodišnje poresko oslobođenje za obveznike koji ispune propisane uslove u pogledu vrednosti ulaganja i broja novozaposlenih lica. Ukidanje ovog podsticaja primenjivaće se od 1. januara 2028. godine.

Istovremeno, predviđena su prelazna pravila prema kojima obveznici koji do 31. decembra 2027. godine ispune uslove za korišćenje ovog podsticaja zadržavaju pravo da ga koriste pod uslovima propisanim važećim zakonom.

Ukidanje podsticaja za ulaganje u inovaciona društva

Od 1. januara 2027. godine ukida se i poreski podsticaj za ulaganje u kapital novoosnovanih privrednih društava koja obavljaju inovacionu delatnost. Međutim, obveznici koji do kraja 2026. godine ispune zakonske uslove za korišćenje ovog poreskog podsticaja zadržavaju pravo da ga koriste u skladu sa pravilima koja su važila u trenutku sticanja prava.

Zakoni o izmenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak građana i Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

Izmene Zakona o porezu na dohodak građana i Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje prvenstveno su usmerene na usklađivanje postojećih podsticaja za zapošljavanje sa pravilima o kontroli državne pomoći i zaštiti konkurencije. Istovremeno, produžava se period važenja postojećih olakšica za zapošljavanje, uz određene izmene uslova za njihovo korišćenje.

Produženje olakšica za zapošljavanje

Postojeće olakšice za zapošljavanje novozaposlenih lica i olakšice za poslodavce koji zaposle najmanje dva nova lica produžavaju se do 31. decembra 2028. godine.

Istovremeno, uvode se nova pravila za ostvarivanje ovih podsticaja, uključujući određivanje povećanja broja zaposlenih u odnosu na prosečan broj zaposlenih u prethodnih 12 meseci, ograničenje trajanja olakšice na najviše 12 meseci od dana zapošljavanja, promenu relevantne starosne granice sa 30 na 24 godine, ukidanje posebnog uslova za pripravnike, kao i ograničenja koja proizlaze iz propisa o državnoj pomoći.

Iako izmene stupaju na snagu od 2027. godine, nova, restriktivnija pravila za korišćenje ovih olakšica primenjivaće se od 1. januara 2028. godine, dok će se tokom 2027. godine olakšice ostvarivati prema dosadašnjim pravilima.

Olakšice za zapošljavanje osoba sa invaliditetom

Izmene se odnose i na poreske i doprinosne podsticaje za zapošljavanje osoba sa invaliditetom. Zadržava se postojeći model oslobođenja od poreza i doprinosa na zaradu, ali se uvode ograničenja u skladu sa pravilima o kontroli državne pomoći.

Neoporezivi iznos zarade

Utvrđen je iznos od 37.369 dinara mesečno za puno radno vreme, koji će se primenjivati od 1. januara 2027.

Lična zarada preduzetnika

Značajna praktična novina predviđena je za preduzetnike koji izgube pravo na paušalno oporezivanje. Takvim preduzetnicima omogućava se da se, po prelasku na vođenje poslovnih knjiga, opredele za isplatu lične zarade u roku od 15 dana od dana prestanka prava na paušalno oporezivanje.

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji

Izmene Zakona o poreskom postupku i poreskoj administraciji prvenstveno su usmerene na prilagođavanje poreskih procedura novom informacionom sistemu Poreske uprave, unapređenje digitalizacije poreskih postupaka i preciziranje pojedinih procesnih pravila. Istovremeno, uvode se dodatne mere za suzbijanje zloupotreba u oblasti fiskalizacije.

Digitalizacija poreskih postupaka i novi informacioni sistem Poreske uprave

Veći deo izmena odnosi se na stvaranje pravnog okvira za funkcionisanje novog informacionog sistema Poreske uprave.

U tom smislu, propisana je mogućnost da Poreska uprava u određenim slučajevima podnosi poreske prijave po službenoj dužnosti, uključujući situacije kada obveznik ne podnese prijavu za godišnji porez na dohodak građana, kao i kada ne podnese PDV prijavu, pri čemu će se u tom slučaju koristiti podaci iz preliminarne PDV prijave formirane na osnovu Sistema elektronskih faktura.

Izmenjene poreske prijave

Jedna od značajnijih novina odnosi se na podnošenje izmenjenih poreskih prijava. Briše se ograničenje prema kojem je poreski obveznik mogao da podnese najviše dve izmenjene poreske prijave. Izmenjene prijave moći će da se podnose bez ograničenja u pogledu njihovog broja, uz poštovanje roka zastarelosti i ostalih zakonskih ograničenja za izmenu prijave. Novo pravilo odnosiće se i na prijave podnete pre stupanja zakona na snagu.

Privremena poreska rešenja

Preciziran je i status privremenih poreskih rešenja. Ukoliko Poreska uprava u roku od tri godine od donošenja privremenog rešenja ne donese konačno rešenje kojim se ono zamenjuje, poreska obaveza utvrđena privremenim rešenjem smatraće se konačno utvrđenom.

Ostale izmene

Izmene obuhvataju i pojedina procesna i organizaciona pitanja, uključujući pravila o povraćaju više plaćenih doprinosa, obračunu kamata, zastarelosti poreskih potraživanja i organizaciji rada Poreske uprave. Zakon stupa na

snagu osmog dana od objavljivanja, dok je za pojedina rešenja u vezi sa namirenjem obaveza po osnovu akciza predviđena primena od 1. februara 2027. godine.

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o fiskalizaciji

Izmene Zakona o fiskalizaciji usmerene su na suzbijanje zloupotreba u sistemu elektronske fiskalizacije i efikasnije sankcionisanje nelegalnog evidentiranja prometa.

Najznačajnija novina odnosi se na slučajeve izdavanja računa sa QR kodovima koji nisu generisani putem sistema elektronske fiskalizacije Poreske uprave, koji ne vode ka portalu Poreske uprave ili upućuju na fiskalni račun koji nije povezan sa konkretnim prometom. U takvim slučajevima poreskom obvezniku može biti izrečena mera zabrane obavljanja delatnosti u trajanju od jedne godine, pri čemu se mera izriče odmah po utvrđivanju nepravilnosti.

Posebna pravila uvedena su i za poreske obveznike koji obavljaju delatnost na prostoru održavanja manifestacija, kao što su vašari, festivali, izložbe i druge slične manifestacije. Ukoliko se tokom kontrole utvrde propisane nepravilnosti, mera zabrane obavljanja delatnosti izriče se za period trajanja same manifestacije. Izmene stupaju na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

Ostale izmene

Zakon o akcizama

Izmenama Zakona o akcizama proširena su ovlašćenja Vlade Republike Srbije u pogledu privremenog umanjjenja akciza na određene derivate nafte.

Prema dosadašnjem rešenju, privremeno umanjjenje akcize na olovni benzin, bezolovni benzin i gasna ulja moglo je iznositi najviše 20% poslednjih objavljenih usklađenih iznosa akciza. Usvojenim izmenama ukinuto je ovo ograničenje, čime je Vladi omogućeno da, u slučaju značajnijih poremećaja na tržištu nafte i potrebe očuvanja makroekonomske stabilnosti, primeni i veće umanjjenje akcize. Istovremeno, precizirana su pravila za buduće usklađivanje akciza na navedene energente.

Zakon o porezu na emisije gasova sa efektom staklene bašte

Izmene ovog zakona odnose se prvenstveno na poreski kredit koji mogu ostvariti obveznici čija je pretežna delatnost proizvodnja električne energije po osnovu ulaganja u mere za smanjenje emisija gasova sa efektom staklene bašte.

Zakonom je dodatno precizirano da predmetni poreski kredit predstavlja oblik državne pomoći, uz uvođenje pravila o kumulaciji pomoći i maksimalnom dozvoljenom intenzitetu podrške. Takođe, pravo na poreski kredit ne mogu ostvariti obveznici kojima je naložen povraćaj državne pomoći, kao ni obveznici koji se smatraju privrednim subjektima u teškoćama prema propisima o kontroli državne pomoći.

Pored navedenog, propisani su posebni rokovi za podnošenje poreskih prijava za prve poreske periode primene ovog propisa.

Zakon o porezu na uvoz ugljenično intenzivnih proizvoda

Izmene Zakona o porezu na uvoz ugljenično intenzivnih proizvoda ograničene su na uređivanje rokova za podnošenje poreskih prijava tokom početnog perioda primene ovog propisa.

Propisano je da će se poreske prijave za poreske periode koji se završavaju zaključno sa 31. decembrom 2026. godine, kao i u određenim slučajevima prestanka obavljanja delatnosti tokom prvog kvartala 2027. godine, podnositi u periodu od 1. aprila do 31. maja 2027. godine. Navedeno rešenje uvedeno je radi omogućavanja uspostavljanja i pune funkcionalnosti informacionog sistema potrebnog za elektronsko podnošenje prijava.

Kontakt

Pere Mioč

Tax Advisory Partner, Forvis Mazars
pere.mioc@forvismazars.com

Srna Knežević

Tax Director, Forvis Mazars Srbija
srna.knezevic@forvismazars.com

Tea Turković

Tax Manager, Forvis Mazars Srbija
tea.turkovic@forvismazars.com

Forvis Mazars je vodeća globalna mreža profesionalnih usluga koja posluje pod jednim brendom sa samo dva člana: Forvis Mazars, LLP u Sjedinjenim Državama i Forvis Mazars Group SC, međunarodno integrisano partnerstvo koje posluje u više od 100 zemalja i teritorija. Oba člana dele posvećenost pružanju neuporedivog iskustva klijentima, pružanju usluga revizije i osiguranja, poreza, konsaltinga i savetovanja širom sveta. Posetite forvismazars.com/global da biste saznali više o globalnoj mreži.

www.forvismazars.com/rs

© 2026 Forvis Mazars Sva prava pridržana.

Odricanje od odgovornosti: Ovaj dokument se ne može smatrati savetom za donošenjem poreskih, računovodstvenih i sličnih odluka. Samim tim, isti je pripremljen isključivo u informativne svrhe.